

Na temelju članka 30. Zakona o zračnom prometu („Narodne novine“, broj 69/09 i 84/11), a u svezi s točkom 3.5.2 Strategije Vladinih programa 2012. – 2014., Vlada Republike Hrvatske na sjednici --. studenoga 2012. donijela je

ODLUKU

o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza Croatia Airlines d.d.

I.

U svrhu očuvanja prometne povezanosti regija i gospodarskog razvitka Republike Hrvatske, utvrđuje se obveza obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza i to na sljedećim linijama:

- Zagreb – Dubrovnik – Zagreb;
- Zagreb – Split – Zagreb;
- Zagreb – Zadar – Zagreb;
- Zagreb – Pula – Zagreb;
- Zagreb – Brač – Zagreb;
- Osijek – Split – Osijek;
- Osijek – Zagreb – Osijek;

II.

Usluga obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza na linijama iz točke I. ove Odluke je javna usluga i od interesa je za gospodarski i socijalni razvoj regija u Republici Hrvatskoj.

III.

Obavljanje usluge iz točke I. ove Odluke povjerava se zračnom prijevozniku Croatia Airlines d.d.

IV.

Uslugu iz točke I. ove Odluke zračni prijevoznik Croatia Airlines d.d. ima obvezu obavljati u 2012. do 30. ožujka 2013., a na razini prometa ostvarenog u 2006. odnosno 6857 letova godišnje.

V.

Zračni prijevoznik Croatia Airlines d.d. ima pravo na naknadu za obavljanje usluga iz ove Odluke.

Naknadu iz stavka 1. ove točke čine razlika dijela neostvarenih prihoda u odnosu na troškove obavljanja usluge iz točke I. ove Odluke.

Sredstva iz stavka 2. ove točke osiguravat će se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Visina potrebne naknade ne smije biti veća od državne potpore odobrene za očuvanje prometne povezanosti u 2011., utvrđene rješenjem Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja („Narodne novine“, broj 6/11).

Iznimno od odredbe stavka 2. ove točke, naknada će biti revidirana za iznose troškova goriva u slučaju povećanja/smanjenja za 5%, te ostalih pojedinačnih troškova koji sudjeluju u ukupnim troškovima s preko 10%.

VI.

Ministarstvo pomorstva, promete i infrastrukture će planirati sredstva u državnom proračunu potrebna za naknadu iz točke V. ove Odluke kao kompenzaciju zračnom prijevozniku Croatia Airlines d.d. za očuvanje prometne povezanosti regija - domaći linijski zračni prijevoz.

VII.

Zračni prijevoznik Croatia Airlines d.d. dužan je voditi odvojene interne financijske izvještaje i računovodstvo prihoda i troškova obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza na linijama iz točke I. ove Odluke od svojih ostalih aktivnosti.

Radi provođenja nadzora, zračni prijevoznik Croatia Airlines d.d. će za svako obračunsko razdoblje za koje traži isplatu proračunskih sredstava na ime naknade za obavljanje usluga iz točke I. ove Odluke, Ministarstvu dostavljati dokaze o:

- Specifikaciju fizičkih pokazatelja usluga obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza po linijama iz točke I. ove Odluke
- Financijski rezultat po linijama iz točke I. ove Odluke s prikazom ostvarenih prihoda i prikazom svih ostvarenih troškova (prema vrsti), a koji su uzeti u obzir i kod izračuna naknade sukladno rješenju iz točke V. stavak 4. ove Odluke

VIII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb, --. studenoga 2012.

Predsjednik

Zoran Milanović

O B R A Z L O Ž E N J E

Odluka o obvezi obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza (PSO) Croatia Airlines d.d. u razdoblju 2007. – 2011. godine, kojom je osigurana prometna povezanost od značaja za gospodarski i socijalni razvoj regija unutar Republike Hrvatske, prestala je vrijediti od 01. siječnja 2012. godine.

U Republici Hrvatskoj jedini zračni prijevoznik koji obavlja redoviti zračni prijevoz je Croatia Airlines d.d., koja nema poslovnog interesa za obavljanje redovitog zračnog prijevoza na domaćim linijama na komercijalnim osnovama, a do punopravnog članstva u EU prijevoznici iz EU nemaju pravo obavljanja domaćeg zračnog prometa (kabotaža).

Kontinuitet prometne povezanosti i neprekinutost obavljanja redovitog zračnog linijskog prijevoza od interesa je za gospodarski i socijalni razvoj regija unutar Republike Hrvatske, što je potvrđeno i Strategijom Vladinih programa 2012. – 2014., kojim programom je planirano u sljedećem trogodišnjem razdoblju nastojati zadržati isti broj linija u domaćem linijskom zračnom prijevozu, odnosno fizički promet od 6.857 letova godišnje.

Iako nastavak obveznog obavljanja domaćeg linijskog zračnog prijevoza za razdoblje 2012. – 2014. nije utvrđen, Croatia Airlines, kao poduzeće u državnom vlasništvu, stvarno je nastavila prometovanje od 01. siječnja ove godine u cilju provođenja Strategije VRH i zadržavanja kontinuiteta i neprekinutosti obavljanja te javne usluge.

Iz toga razloga, potrebno je ovom Odlukom osigurati kontinuitet i formalnopravno postojanje obveze obavljanja domaćeg linijskog prijevoza u razdoblju od isteka stare Odluke do konca zimskog reda letenja 2012/2013 (do 30.3.2013.), kada će se prometna povezanosti sukladno Strategiji VRH za razdoblje 2013. – 2015. utvrditi sukladno propisima o obavljanju javnih usluga te pravilima i propisima za odobravanje potpora za očuvanje prometne povezanosti, koji u načelu financiranje PSO (*Public Service Obligation – obveza obavljanja javne usluge*) mjere ne smatra državnom potporom nego kompenzacijom za izvršene usluge.

Rješenjem AZTN-a od 02.12.2010. o ograničenju i utvrđivanju opravdane potpore za troškove obavljanja PSO od strane Croatia Airlines u razdoblju 2007-2011, temeljnom na analizi troškova obavljanja PSO koji bi nastali tipičnom poduzetniku, uzimajući pri tome u obzir relevantne prihode i troškove poslovanja, ispunjen je uvjet umjesto javnog natječaja, koji tada nije proveden, čime je u stvari ispunjen tzv. Altmark kriterij kada se potpora ne smatra državnom potporom (Presuda Europskog suda od 24. srpnja 2003., u predmetu C-280/00 Altmark Trans GmbH i Regierungspräsidium Magdeburg protiv Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (62000CJ0280, IES /2003/ str. I-07747).

Naime, Altmark kriteriji utvrđuju da naknada za javne usluge ne predstavlja državnu potporu ukoliko su ispunjena četiri kumulativna uvjeta:

1. poduzetniku koji prima naknadu mora zaista biti povjerena obveza pružanja javnih usluga i te usluge moraju biti jasno definirane;
2. parametri na temelju kojih se izračunava naknada moraju biti utvrđeni unaprijed, na nepristran i transparentan način;

3. naknada ne smije premašiti iznos nužan za pokrivanje svih ili dijela troškova pretrpljenih tijekom obveze pružanja javnih usluga, uzimajući u obzir relevantne prihode i razumnu dobit; te
4. ukoliko u konkretnom slučaju poduzetnik koji bi trebao izvršavati obveze javnih usluga nije odabran u skladu s postupkom javne nabave koji bi omogućio odabir ponuditelja koji bi takve usluge mogao pružiti po najpovoljnijim uvjetima za zajednicu, visina potrebne naknade mora se odrediti na temelju analize troškova koji bi nastali tipičnom poduzetniku, kojim se dobro upravlja i koji je primjereno opskrbljen prijevoznim sredstvima.

Svi navedeni uvjeti iz Altmarka ispunjeni su u točkama II. do VII. ove Odluke.